

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Саха (Якутия)
«О проекте закона Республики Саха (Якутия)
«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия)
«О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую
энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение»

1. Правовое обоснование необходимости принятия акта:

Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

2. Основание для подготовки и внесения акта:

пункт 9.1 Регламента Правительства РС(Я), утвержденного постановлением Правительства РС(Я) от 03.11.2010 № 490;

пункты 2, 4 Плана мероприятий, направленного на сдерживание роста субсидий организациям коммунального комплекса на межтарифную разницу до 2030 года, с видением до 2035 года, утвержденный протоколом Главы Республики Саха (Якутия) от 13.04.2025 № Пр-1352-А1 (далее – План).

3. Цель, задачи и предмет правового регулирования проекта акта:

Проект постановления вносится в целях реализации Правительством РС(Я) права законодательной инициативы путем внесения законопроекта в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я).

Задачей проекта постановления является актуализация положений Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1235-з №25-V «О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение» в силу изменений федерального законодательства.

Предметом правового регулирования проекта постановления выступают правоотношения, возникающие в результате установления субъектом Российской Федерации льготных тарифов на коммунальные услуги для отдельных категорий потребителей.

Законопроектом предлагается актуализировать некоторые положения Закона и скорректировать категории лиц, имеющих право на льготные тарифы.

1. Исключение из текста законопроекта слов «и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации. Приведенными требованиями финансовое обеспечение (возмещение) затрат не предусмотрено, в связи с чем необходима актуализация Закона в указанной части.

2. Корректировка условий, при которых применяются льготные тарифы на электроотопление.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281, от 01.11.2024 № 1469, от 26.11.2024 № 1628, в сфере электроэнергетики с 1 января 2025 года введены диапазоны потребления электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

На территории республики пороговые значения диапазонов потребления электрической энергии для населения, проживающего в домах, оборудованных электроотопительными установками (в отопительный период), утверждены в таблице № 2 приложения № 2 к постановлению Правления Госкомцен РС(Я) от 10.12.2024 № 239, и составляют:

- для первого диапазона потребления электроэнергии до 6500 кВт/ч;
- для второго диапазона потребления электроэнергии от 6501 кВт/ч до 10000 кВт/ч включительно;
- для третьего диапазона потребления электроэнергии свыше 10001 кВт/ч.

В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 7 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, второй и третий диапазон потребления электроэнергии не учитывается для целей расчета и применения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Таким образом, указанные изменения свидетельствуют о переходе законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на

принципиально новую систему тарификации электрической энергии (мощности), основанную на дифференциации тарифов по объемам потребления, задачей которой является разграничение социальной и сверхнормативной составляющих, стимулировании энергосберегающего поведения потребителей и как следствие снижение перекрестного субсидирования.

Принимая во внимание изложенное, с учетом изменений федерального законодательства, существенного дефицита средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), и необходимости стимулирования энергосберегающего поведения потребителей, предлагается сохранить льготные тарифы на электрическую энергию (мощность) для целей электроотопления исключительно для потребителей, находящихся на первом диапазоне потребления электрической энергии (мощности).

Общий прогнозируемый объем полезного отпуска в 2025 году, в разрезе лицевых счетов (абонентов):

| Объем ПО по 1 диапазону (млн кВт/ч) | Объем ПО по 2, 3 диапазону (млн кВт/ч) | Кол-во ЛС по 1 диапазону | Кол-во ЛС по 2, 3 диапазону | Размер субсидии по 1 диапазону (млн руб.) | Размер субсидии по 2, 3 диапазону (млн руб.) |
|-------------------------------------|--|--------------------------|-----------------------------|---|--|
| 279,6 | 22,8 | 13 396 | 1 527 | 1 107,7 | 99,9 |

Представленные данные указывают, что в общем объеме полезного отпуска второй и третий диапазоны составляют лишь 7%, а количество лицевых счетов (абонентов) 10%.

Представленные данные указывают, что в общем объеме полезного отпуска второй и третий диапазоны составляют лишь 7%, а количество лицевых счетов (абонентов) 10%.

Стоит отметить, что предлагаемое решение не ухудшает ценовую доступность коммунальных услуг, поскольку при отмене льготных тарифов на электроотопление указанные абоненты будут заинтересованы в более энергосберегающем потреблении электрической энергии (мощности) в целях перехода на 1 диапазон потребления электрической энергии мощности.. Кроме того, в силу постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 и постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.05.2012 № 192, каждый гражданин республики, в случае, если доля его расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи превышает 15%, вправе получить адресную субсидию на возмещение части затрат на оплату жилищных и коммунальных услуг.

Общий прогнозируемый объем полезного отпуска во втором полугодии 2025 года, с указанием размера субсидий.

| Объем ПО по 1 диапазону (млн кВт/ч) | Объем ПО по 2, 3 диапазону (млн кВт/ч) | Размер субсидии по 1 диапазону (млн руб.) | Размер субсидии по 2, 3 диапазону (млн руб.) |
|---|--|---|--|
| 102,5 | 5,7 | 1 107,7 | 26,5 |

Принятие предлагаемого решения позволит оптимизировать затраты государственного бюджета Республики Саха (Якутия) во втором полугодии 2025 года на ~26,5 млн рублей, причем в последующие годы сумма оптимизируемых затрат будет составлять ~99 млн рублей.

3. Корректировка оснований применения льготных тарифов на отопление для субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, обладающих на праве собственности гаражами.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1235-З N 25-V «О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение» (далее – Закон) рост тарифов на отопление для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) и физических лиц, обладающих на праве собственности гаражами (далее – физлица), ограничен 10%. При этом, в силу Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 11.12.2024 № 514, в связи с существенным ростом экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию (мощность), предельный (максимальный) индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям республики на 2025 год установлен в размере 15,1 %.

Таким образом, на территории республики наблюдается тенденция недостаточного роста льготных тарифов на отопление для СМСП на фоне существенного роста как экономически обоснованных тарифов, так и льготных тарифов для населения.

Учитывая, что в соответствии с Законом действие льготного периода для СМСП ограничено сроком до 30 июня 2027 года, вышеизложенные обстоятельства являются фактором возникновения «тарифных качелей». Другими словами, с 1 июля 2027 года прогнозируется значительный рост тарифов на отопление для СМСП и физлиц по причине прекращения действия льготного периода и установления низкого лимита роста льготных тарифов в размере 10 %.

На основании вышеизложенного, предлагается скорректировать предельный рост тарифов для СМСП и физлиц до уровня предельного индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Принятие предлагаемого решения позволит оптимизировать затраты государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в следующем размере: с 1 июля 2025 года – 18 млн рублей, в 2026 году – 42 млн рублей.

4. Структура проекта решения:

Проект постановления состоит из преамбулы, 4 пунктов и приложения.

5. Правовые акты, в которые вносятся или предполагается внести изменения:

Принятие Законопроекта повлечет за собой необходимость внесения изменений в Закон РС(Я) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

6. Прогноз ожидаемых социально-экономических, экологических и иных последствий от реализации решения.

Принятие проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1235-з №25-V «О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение» повлечет за собой:

- создание условий для стимулирования энергосберегающего потребления электрической энергии (мощности);
- недопущение «тарифных качелей» для субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, обладающих на праве собственности гаражами;
- оптимизацию затрат государственного бюджета Республики Саха (Якутия) во втором полугодии 2025 года в размере 44,5 млн рублей, в 2026 году в размере 141 млн рублей.

7. Источник финансирования: указывается конкретная статья, раздел источника финансирования:

Принятие проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1235-з №25-V «О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение» не повлечет за собой дополнительные финансовые обязательства РС(Я).

8. Обоснование необходимости внесения проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия) в опросном порядке:

Проект вносится в опросном порядке в соответствии с подпунктом 4 пункта 7.1 Регламента Правительства Республики Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 ноября 2010 года № 490, как требующий оперативного решения Правительства Республики Саха (Якутия).

Необходимость внесения проекта в опросном порядке по указанному основанию обусловлена крайне сжатыми сроками принятия прилагаемого

законопроекта – до 1 июля 2025 года (в соответствии со сроками, установленными в Плане).

Председатель

A handwritten signature in black ink, consisting of several horizontal strokes and a final loop on the right side.

Н.В. Бочков